Приложение

к решению Комитета по управлению имуществом городского округа Серпухов Московской области

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |
| --- |
|  |

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории городского округа Серпухов Московской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики

Настоящая Программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021   
№ 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Серпухов Московской области.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Городской округ Серпухов Московской области», Положением о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Серпухов Московской области, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Серпухов Московской области от 14.09.2021 № 351/37, Комитет по управлению имуществом городского округа Серпухов является уполномоченным органом по осуществлению муниципального земельного контроля.

При осуществлении муниципального земельного контроля осуществляет контроль за соблюдением:

а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

е) обязательных требований по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

ж) обязательных требований по использованию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

з) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами органов муниципального земельного контроля в пределах их компетенции.

Объектами муниципального земельного контроля являются: земли, земельные участки, части земельных участков, расположенные в границах городского округа Серпухов Московской области.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

В течение 8 месяцев 2021 года (по состоянию на 01.09.2021) в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Серпухов Московской области проведено 64 контрольно-надзорных мероприятия, в том числе: 15 плановых, 49 внеплановых проверок, выдано 15 предписаний об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, объявлено 17 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

В рамках развития и осуществления профилактической деятельности на территории городского округа Серпухов Московской области в 2021 году:

поддерживались в актуальном состоянии и размещались на официальном сайте Администрации городского округа Серпухов Московской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт Администрации) перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

поддерживались в актуальном состоянии и размещались на официальном сайте Администрации перечни обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля;

поддерживались в актуальном состоянии размещенные на официальном сайте Администрации перечни наиболее часто встречающихся в деятельности подконтрольных субъектов нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и рекомендации в отношении мер принимаемых подконтрольными субъектами в целях недопущения нарушений данных требований;

актуализировалось руководство по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами размещенное на официальном сайте Администрации;

обобщалась и анализировалась правоприменительная практика контрольной деятельности в рамках осуществления муниципального земельного контроля и размещался обзор правоприменительной практики на официальном сайте Администрации;

размещалась на официальном сайте Администрации информация о результатах осуществления муниципального земельного контроля;

при необходимости выдавались предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

осуществлялось консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

проводились плановые (рейдовые) осмотры, обследования земельных участков.

По результатам осуществления муниципального земельного контроля в 2021 году, наиболее значимыми проблемами являются:

незнание подконтрольных лиц о наличии нарушений в связи с не проведением кадастровых работ, отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади;

отсутствие в законодательных актах Российской Федерации срока, в течение которого необходимо осуществить государственную регистрацию ранее возникшего права на земельный участок, а также нежелание правообладателей нести затраты на проведение кадастровых работ и подачу документов для государственной регистрации права.

отсутствия денежных средств на строительство на земельных участках, предназначенных для жилищного или иного строительства.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики рисков причинения вреда

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами программы являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

2) разъяснение органом муниципального контроля юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям норм законодательства, регламентирующих порядок пользования, распоряжения земельными участками;

3) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

4) повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики, обязательны для проведения органом муниципального земельного контроля.

Орган муниципального контроля может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики.

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2022 год.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Профилактические мероприятия | Срок проведения | Структурное подразделение, ответственное за реализацию |
| 1 | Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства,  о результатах деятельности органа МЗК, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах ОМС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и средствах массовой информации.  ОМС размещают и поддерживают в актуальном состоянии:   1. тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление МЗК; 2. сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующих осуществление МЗК; 3. информацию о мерах ответственности за нарушения земельного законодательства в части установленной компетенции; 4. информацию об обязательных требованиях в сфере МЗК в части компетенции; 5. перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований. | На постоянной основе | Отдел муниципального земельного контроля Комитета по управлению имуществом |
| 1.1 | Публикации в СМИ (газеты, журналы) | Не менее 1 публикации в квартал | Отдел муниципального земельного контроля Комитета по управлению имуществом |
| 1.2 | Публикации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в т.ч. на сайте ОМС | Не менее 1 публикации в квартал | Отдел муниципального земельного контроля Комитета по управлению имуществом |
| 1.3 | Выступления на радио, телевидении, интервью. | При наличии муниципального СМИ не мене 1 раза в квартал | Отдел муниципального земельного контроля Комитета по управлению имуществом |
| 2 | Обобщение правоприменительной практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений | Ежегодно до 1 июля | Отдел муниципального земельного контроля Комитета по управлению имуществом |
| 3 | Объявление предостережений  Контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. | В течение года по необходимости | Отдел муниципального земельного контроля Комитета по управлению имуществом |
| 4 | Консультирование (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) по вопросам:   1. организации и осуществление МЗК; 2. порядка осуществления мероприятий МЗК; 3. порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц; 4. получения информации о нормативно правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках МЗК | По мере поступления вопросов | Отдел муниципального земельного контроля Комитета по управлению имуществом |
| 5 | Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи.  В ходе профилактического визита инспектором осуществляются консультирование контролируемого лица, а также сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.  Срок осуществления обязательного профилактического визита составляет один рабочий день. | не реже чем 2 раза в год II и III квартал (май, август) | Отдел муниципального земельного контроля Комитета по управлению имуществом |

Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц по следующим вопросам:

а) местонахождение, контактные телефоны, адрес официального сайта Администрации городского округа Серпухов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и адреса электронной почты;

б) график работы органа муниципального земельного контроля, время приема посетителей;

в) номера кабинетов, где проводятся прием и информирование посетителей по вопросам осуществления муниципального земельного контроля;

г) перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;

д) перечень актов, содержащих обязательные требования;

е) предоставление правообладателю информации о присвоенной земельному участку категории риска, а также сведения, использованные при отнесении земельного участка к определенной категории риска.

Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль, в следующих случаях:

а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;

б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Результативность и эффективность реализации программы оценивается методом опроса контролируемых и консультируемых лиц по следующим направлениям:

- понятность обязательных требований и их однозначным толкованием контролируемыми лицами и должностными лицами администрации органа местного самоуправления;

- информированность контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, порядке проведения проверок и правах контролируемых лиц;

- удовлетворенность контролируемых лиц доступностью размещенной на официальном сайте администрации органа местного самоуправления;

- удовлетворённость консультированием.

Опрос проводится в течение года среди контролируемых лиц, в отношении которых проведены мероприятия в рамках муниципального земельного контроля.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Величина** |
| 1 | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100% |
| 2 | Понятность обязательных требований и их однозначным толкованием контролируемыми лицами и должностными лицами администрации органа местного самоуправления | 90% |
| 3 | Информированность контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, порядке проведения проверок и правах контролируемых лиц | 90% |
| 4 | Удовлетворенность контролируемых лиц доступностью размещенной на официальном сайте администрации органа местного самоуправления | 90% |
| 5 | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа | 90% |

Председатель Комитета

по управлению имуществом

городского округа Серпухов Е.С. Сергеева